**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 2024 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов**

**в метрополитенах за 2024 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии
с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

|  |
| --- |
|  |

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин
и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов»
(ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза
от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах
для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

**Федеральный государственный контроль (надзор)**

**в области безопасного использования и содержания лифтов,**

**подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,**

**за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и её территориальными органами.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1952. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования
и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 10694 опасных технических устройств зданий
и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 10694,
из них отработавших назначенный срок службы – 2382 лифтов.

За 2024 год на поднадзорных объектах произошло \_0\_ аварий
(в 2023 году – \_1\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение правил пользования;

ненадлежащая организация технического обслуживания и ремонта лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

допуск владельцем к управлению и обслуживанию лифтом неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_1\_ внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_12\_ правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_1\_ административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложен \_\_1\_\_ административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_20\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

отсутствие квалифицированного персонала;

не проведение в установленный срок технического освидетельствования или обследования опасного объекта;

отсутствие лица, ответственного за организацию обслуживания и ремонта объекта и (или) эксплуатации объекта;

отсутствие страхования ответственности владельца опасного объекта.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Утверждены:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении \_77\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено \_\_77\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных

на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования
и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Безопасной эксплуатации лифтов;

Безопасной эксплуатации подъемных платформ для инвалидов;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

проведение проверок лифтового оборудования на предмет внесения в конструкцию привода дверей кабины лифтов изменений, не предусмотренных заводом-изготовителем, с обязательным информированием соответствующего территориального органа Ростехнадзора в случае выявления указанных нарушений;

обеспечение неукоснительного выполнения требований руководств по эксплуатации заводов-изготовителей лифтов;

исключение случаев допуска к обслуживанию лифтов персонала, не соответствующего требованиям профессиональных стандартов;

обеспечение неукоснительного выполнения требований Федерального закона от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца особо опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

проведение регулярных инструктажей с жителями домов, где установлены лифты, по правилам пользования лифтами, обращая особое внимание на проезд в кабине с детьми, а также на действия пассажиров в случаях несанкционированной остановки кабины не на уровне посадочной площадки;

проведение проверок лифтового оборудования на предмет соответствия технического состояния лифтов паспортным характеристикам и руководствам по эксплуатации, обеспечивающим безопасную эксплуатацию лифтов, обращать особое внимание на наличие и работоспособность сигнализаторов (выключателей) безопасности загрузки и перегрузки кабины в лифте;

размещение в кабине лифта и на основном посадочном этаже лифта информации, содержащей правила пользования лифтов, а также сведений о максимально возможном количестве в кабине пассажиров и сопровождающих лиц в соответствии с руководством по эксплуатации лифта, о средствах и способе связи с квалифицированным персоналом и аварийной службой;

исключение случаев допуска к обслуживанию лифтов персонала, не соответствующего требованиям профессиональных стандартов;

проведение внеплановых инструктажей лиц, назначенных лифтерами (лифтерами-проводниками) по соблюдению нормы загрузки больничных лифтов;

дополнение производственных инструкций лифтеров конкретными указаниями о максимально возможном количестве в кабине пассажиров и сопровождающих лиц в соответствии с руководством по эксплуатации лифта (при необходимости);

обеспечение контроля за соблюдением работниками производственной и трудовой дисциплины, правил, норм и техники безопасности.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_